



# Comune di Rapone

Provincia di Potenza

## SETTORE TECNICO

Prot. gen. n° 2684

del 30 MAG 2017

### DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SETTORE e R.U.P. della C.U.C.

N° 023 del 25/05/2017	<b>OGGETTO:</b> Determina a contrarre per l'affidamento in concessione della gestione della "Casa di Riposo per Anziani" di Rapone (Pz) e servizi annessi per anni 15 (quindici), mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 e secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 2 e 3, dello stesso D.Lgs.50 – CUP : H51B17000110004      CIG : 709169188A
--------------------------	---

### Il Responsabile del Settore Tecnico e R.U.P. della C.U.C.

#### PREMESSO che

- l'Amministrazione comunale di Rapone (Pz), con la Deliberazione della Giunta comunale n. 17 del 07/04/2017 avente ad oggetto "Casa di Riposo per Anziani nel Comune di Rapone (Pz) – Approvazione progetto di gestione mediante concessione e avvio procedura per l'affidamento del relativo servizio." ha disposto l'approvazione del progetto, redatto dal Settore Tecnico comunale, per l'affidamento in concessione del servizio di gestione della Casa di Riposo per Anziani, del Servizio mensa per Anziani esterni e a domicilio e del Centro Diurno socio-assistenziale, composto dai seguenti elaborati :

1. *Relazione tecnico illustrativa – Relazione Specialistica*
2. *Regolamento "Casa di Riposo per Anziani" – Linee Guida*
3. *Carta dei Servizi "Casa di Riposo per Anziani" – Linee Essenziali*
4. *Codice Etico "Casa di Riposo per Anziani"*
5. *Schema Piano Economico Finanziario*
6. *Grafici : Planimetria generale di inquadramento territoriale*
7. *Grafici : Piante con caratteristiche dimensionali*
8. *Grafici : Piante con Layout arredi tipo*
9. *Disciplinare arredi tipo*
10. *Capitolato speciale di appalto*
11. *Schema di contratto*

- Con il medesimo provvedimento la Giunta comunale ha ritenuto, dunque, di primaria importanza procedere all'attivazione dell'affidamento in concessione del servizio di che trattasi, ritenendolo di particolare importanza per la cittadinanza e per le comunità della zona interessate, sia per le persone anziane che per le rispettive famiglie, incaricando, delegando e autorizzando, quindi, il Settore Tecnico comunale per l'attuazione del progetto stesso e di tutti gli atti consequenziali di natura gestionale;

#### PRESO ATTO che :

- L'importo complessivo della citata concessione è stato stimato in circa € 8.000.000,00 ed è basato (art. 167, D.Lgs. 50/2016) sull'importo totale pagabile per l'intero periodo di concessione (15 anni), al netto dell'IVA, comprensivo del canone concessorio a base di gara e comprendente l'intero flusso dei corrispettivi pagati dagli utenti per la massima capacità ricettiva (Casa di Riposo Anziani) e quelli che

si presume in favore di utenti esterni (Centro Diurno e Servizio di preparazione e distribuzione pasti) per tutta la durata prevista;

- Detto importo, dunque, è superiore alla soglia di rilevanza comunitaria stabilita in € 5.225.000 per le concessioni, dall'art. 35 (*Soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti*), comma 1, lett.a), del D.Lgs. 50/2016;

**FATTO RILEVARE, quindi, che :**

- Questo Comune non ha nella dotazione organica il personale con competenze specifiche per la gestione di tale struttura, né la disponibilità di risorse economiche tali da consentire la gestione diretta senza pregiudizio per l'ottimale utilizzo e valorizzazione dello stesso;
- In ragione di tali motivazioni e sulla scorta dei principi ispiratori appena sopra evidenziati, bisogna far ricorso ad operatori economici esterni in regime di concessione, la cui selezione dovrà essere garantita a termini di legge con procedura concorrenziale e basata su requisiti di affidabilità e di imprenditorialità, che consentano di formulare un giudizio coerente sulla positiva realizzazione degli obiettivi che il Comune si pone;
- Il rapporto di concessione, caratterizzato dalla sostituzione del Concessionario alla pubblica amministrazione nell'erogazione del servizio, ossia nello svolgimento dell'attività diretta al soddisfacimento dell'interesse collettivo, permette di realizzare un valore aggiunto sia in termini economici che sociali, in quanto al Concessionario non viene riconosciuto un prezzo per la prestazione, ma solo il diritto ad ottenere la remunerazione dell'attività svolta;

**TENUTO CONTO che :**

- Non è prevista la predisposizione del documento unico di valutazione dei rischi da interferenze, di cui all'art. 26 del D.Lgs. 81/2008 (DUVRI), in quanto non sono stati riscontrati rischi di interferenza, tenuto conto che il servizio si svolge presso la struttura sociale data in concessione, senza sovrapposizione fisica e produttiva rispetto ad altre attività svolte dall'Ente;

**CIO' POSTO, si richiama, dunque:**

- l'art. 192 del D.Lgs. 267/2000, che prescrive la necessità di adottare, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, apposito provvedimento a contrattare, indicante il fine che si intende perseguire tramite il contratto che si intende concludere, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne motivano la scelta nel rispetto della vigente normativa e, dunque :
  - o con l'*esecuzione* del contratto si intende realizzare il seguente fine: affidamento in concessione del servizio di gestione della Casa di Riposo per Anziani di Rapone (Pz);
  - o *il contratto* ha ad oggetto la concessione, ai sensi del c. 2 dell'art. 164 del D.Lgs 50/2016, della gestione della Casa di Riposo per Anziani di Rapone (Pz), sita in Viale del Turismo, nello specifico l'affidamento dei seguenti servizi: Residenza Anziani, Servizio mensa per Anziani esterni e a domicilio, Centro Diurno socio-assistenziale;
  - o le *clausole negoziali* essenziali sono contenute nel Bando e nel Disciplinare di gara, oltre che negli elaborati del Progetto di gestione come sopra evidenziato, e che, pertanto, la scelta del contraente verrà effettuata, nel rispetto di quanto disposto dagli artt. 60 e ss. del D.Lgs. n. 50/2016 – Codice dei contratti e delle concessioni oltre che delle disposizioni richiamate nella documentazione di gara, in conformità alla Delibera di GC n. 17/2017;
- l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016 che stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento, le stazioni appaltanti adottino specifico procedimento a contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

**EVIDENZIATO che :**

- in genere le stazioni appaltanti hanno l'obbligo di avvalersi del MePa, come sistema mediante il quale selezionare l'operatore economico al quale affidare la fornitura/il servizio/concessione, a condizione, ovviamente, che la prestazione oggetto del presente provvedimento sia ricompresa nel MePA;
- non sono attualmente in corso presso la società concessionaria del Ministero dell'Economia e delle Finanze per i servizi informativi pubblici (Consip S.p.a.), convenzioni per la prestazione che si intende acquisire alle quali poter eventualmente aderire;
- altresì, che non è possibile utilizzare lo strumento dell'acquisto del mercato elettronico della pubblica amministrazione (MePa) operante presso la Consip, in quanto alla data di adozione del presente

provvedimento non risultano presenti nel catalogo beni/servizi della categoria merceologica di quelli che si intendono acquisire col presente provvedimento;

**PRECISATO, inoltre, che :**

- ricorrono, per la fattispecie di appalto, gli obblighi di possesso della qualificazione o di avvalimento di una centrale di committenza o di aggregazione con una o più stazioni appaltanti aventi la necessaria qualifica, ai sensi dell'articolo 37, commi 2 e 3, del d.lgs 50/2016 ;
- i Comuni di Barile e Rapone, mediante Deliberazione dei rispettivi Consigli comunali, hanno stabilito di associarsi per la gestione unificata delle funzioni di Centrale Unica di Committenza (C.U.C.), giusta Accordo Convenzionale sottoscritto il 21/04/2017, ragione per cui vi è l'obbligo per tale soggetto aggregatore del rispetto delle clausole ivi contenute per l'acquisizione dei lavori, servizi e forniture e che la citata Convenzione stabilisce la sede dell'Ufficio comune operante come C.U.C. presso il Comune di Barile, designando quale Responsabile Anagrafe Unica della Stazione Appaltante (RASA) il Responsabile del Servizio del Comune di Barile;

**CONSIDERATO che :**

- per quanto sopra esposto, bisogna procedere con la scelta del contraente a cui affidare in concessione il servizio di gestione della Casa di Riposo per Anziani di Rapone (Pz), il Servizio mensa per Anziani esterni e a domicilio e il Centro Diurno socio-assistenziale nel senso disposto e, dunque, in conformità al progetto di gestione come sopra richiamato ed approvato con la citata Delibera di GC n. 17/2017, facendo osservare che, nel contempo, il Settore Tecnico comunale ha predisposto l'attestazione, ai sensi dell'art. 106 del D.P.R. 5 Ottobre 2010 n. 207, riguardante l'accessibilità degli immobili e l'assenza di impedimenti sopravvenuti rispetto agli accertamenti effettuati prima dell'approvazione del progetto surriferito;
- l'art. 3, comma 1, lett. "vv", del D.lgs. N. 50/2016 definisce la concessione di servizi , *"un contratto a titolo oneroso stipulato per iscritto in virtù del quale una o più stazioni appaltanti affidano a uno o più operatori economici la fornitura e la gestione di servizi diversi dall'esecuzione di lavori di cui alla lettera l) riconoscendo a titolo di corrispettivo unicamente il diritto di gestire i servizi oggetto del contratto o tale diritto accompagnato da un prezzo, con assunzione in capo al concessionario del rischio operativo legato alla gestione dei servizi"*;
- al fine di garantire la massima concorrenza, trasparenza e partecipazione, verrà esperita una procedura di selezione dell'operatore economico ad evidenza pubblica tramite gara aperta ai sensi dell'art. 60 comma 1 del D.Lgs. 50/2016, con affidamento della concessione della Casa di Riposo per Anziani di Rapone (Pz), del Servizio mensa per Anziani esterni e a domicilio e del Centro Diurno socio-assistenziale, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 commi 2 e 3 del citato D.Lgs. 50;

**DATO ATTO, quindi, che:**

- per la peculiare tipologia del servizio rivolto aa anziani, in attuazione delle disposizioni del Codice degli Appalti, si ritiene di applicare il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa prevedendo l'attribuzione di 70 punti per l'offerta tecnica e 30 punti per l'offerta economica, in considerazione della volontà di offrire all'utenza la migliore prestazione in termini di qualità;
- la stessa Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC, Determinazione n.7 del 24/11/2011) ha espresso l'avviso che sia preferibile adottare il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, in ossequio alla specificità ed alla complessità di determinati servizi, fra i quali anche quelli socio-sanitari ed educativi;
- l'attribuzione di punti 70 per l'offerta tecnica è fondata sulla necessità di valutazione integrata di una pluralità di criteri che in questo caso concorrono a valorizzare il progetto/offerta che, nel suo insieme, propone il programma di gestione nel quale devono essere esplicitati metodi, obiettivi, finalità, modalità di valutazione e di verifica finale con l'individuazione di idonei indicatori quantitativi e qualitativi che consentano all'Amministrazione Comunale di valutare la qualità del servizio richiesto;
- l'attribuzione di punti 70 per l'offerta tecnica permette di valorizzare pienamente gli aspetti che attengono alla qualità del servizio differenti dal prezzo, mediante l'attribuzione di pesi ai diversi elementi di valutazione, tenendo conto della qualità e delle caratteristiche delle prestazioni offerte e della qualificazione del personale, riconoscendo maggior valore alla progettualità rispetto al prezzo;
- la citata Determinazione dell'ANAC afferma che *"quando per l'aggiudicazione della gara sia stato prescelto il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, rientra nella discrezionalità della"*

*stazione appaltante la determinazione della incidenza del prezzo nella valutazione dell'offerta, senza che esista un peso minimo (o massimo) predeterminato per tale criterio, purché la natura propria del criterio, postulante la ricerca di un equilibrio tra prezzo e qualità, necessariamente correlato alla specificità di ciascun affidamento, non venga tradita, riconoscendosi al criterio prezzo un peso ponderale sproporzionato rispetto a quello attribuito agli altri criteri da tenere in considerazione nella scelta dell'offerta migliore, invece di combinare il prezzo con tali altri criteri onde assicurare, da un lato, alla stazione appaltante il risultato migliore e più conveniente e, dall'altro, consentire ai partecipanti di confidare in una uniforme valutazione dell'offerta";*

**CONSIDERATO, inoltre, che :**

- per lo svolgimento di tutte le attività e di tutti i procedimenti tecnico/amministrativi relativi alla procedura di gara di che trattasi, si è reso necessario procedere in definitiva, previa condivisione con la Struttura competente dell'Ente capofila della citata C.U.C., alla stesura dello schema del bando di gara e del relativo disciplinare in conformità al D.Lgs. 50/2016 e alle disposizioni di cui alla Delibera GC di Rapone n. 17/2017;
- ai sensi degli artt. 72 e 73 del D.Lgs. 50/2016, nelle procedure aperte di importo superiore alla soglia di rilievo comunitario viene stabilito che il bando di gara dovrà essere redatto e trasmesso all'Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione Europea per via elettronica e pubblicato conformemente all'allegato V del suddetto D.Lgs. 50/2016, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana – serie speciale relativa ai contratti pubblici, sul “profilo di committente” della Stazione Appaltante, sul sito informatico del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti e, per estratto, su almeno due dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su almeno due quotidiani a maggiore diffusione locale nel luogo ove si esegue il contratto;
- Ai sensi dell'art. 60 – comma 1 – del D.Lgs. 50/2016 nelle procedure aperte, c.d. “sopra soglia”, il termine per la ricezione delle offerte non può essere inferiore a trentacinque giorni decorrenti dalla data di trasmissione del bando di gara all'Ufficio delle pubblicazioni delle Comunità Europee;

**RITENUTO :**

- in definitiva e in considerazione dei presupposti descritti in precedenza, di dover, quindi, procedere con l'affidamento in concessione del servizio di gestione della Casa di Riposo per Anziani di Rapone (Pz), mediante una procedura di selezione dell'operatore economico ad evidenza pubblica tramite gara aperta ai sensi dell'art. 60 comma 1 del D.Lgs. 50/2016 e con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 commi 2 e 3 del citato D.Lgs. 50;
- dover procedere in tal senso approvando, quindi, lo schema tipo del bando di gara, del disciplinare di gara e della relativa modulistica, atti contenenti le clausole a cui attenersi, i quali seppur non materialmente allegati devono intendersi quale parte integrante e sostanziale della presente determinazione;
- dover dare atto che successivamente si procederà all'invio del presente atto, dei documenti approvati e del progetto di cui alla Delibera della GC n. 17/2017 all'Ente capofila della C.U.C. - Comune di Barile (Pz) per l'ulteriore seguito di competenza;

**VISTI**

- il D. Lgs. n. 267/2000;
- il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 “Codice dei Contratti Pubblici” e ss.mm.ii.;
- il DPR n. 207 del 05/10/2010, regolamento di attuazione del codice dei contratti pubblici e ss.mm.ii.;
- l'Accordo Convenzionale sottoscritto il 21/04/2017 di istituzione della Centrale Unica di Committenza (C.U.C.) fra i Comuni di Barile (Ente capofila) e Rapone;
- le restanti disposizioni normative e regolamentari in materia ;
- il Decreto del Sindaco n. 7 del 09/07/2014 e successivi atti di proroga dell'efficacia, con i quali, per i motivi nel medesimo indicati, è stata conferita al sottoscritto, la responsabilità del Settore Tecnico;

**DETERMINA**

1. **Di richiamare** nel presente dispositivo quanto esposto in narrativa, che costituisce parte integrante e sostanziale ;
2. **Di prendere e dare atto** delle disposizioni della delibera di Giunta comunale n. 17 del 07/04/2017 avente ad oggetto “*Casa di Riposo per Anziani nel Comune di Rapone (Pz) – Approvazione progetto*”

di gestione mediante concessione e avvio procedura per l'affidamento del relativo servizio.” mediante la quale si è, tra l'altro, approvato il progetto, redatto dal Settore Tecnico comunale, per l'affidamento in concessione del servizio di gestione della Casa di Riposo per Anziani, del Servizio mensa per Anziani esterni e a domicilio e del Centro Diurno socio-assistenziale per anni 15 (quindici), atto che comunque si richiama integralmente nel presente dispositivo;

3. **Di avviare** la procedura per l'affidamento in concessione del servizio di gestione della Casa di Riposo per Anziani di Rapone (Pz), del Servizio mensa per Anziani esterni e a domicilio e del Centro Diurno socio-assistenziale, il cui ammontare complessivo della concessione è stato stimato in circa € 8.000.000,00 ed è basato, ai sensi dell'art. 167, D.lgs. 50/2016, sull'importo totale pagabile per l'intero periodo di concessione (stabilito in 15 anni), comprensivo del canone concessorio a base di gara e comprendente l'intero flusso dei corrispettivi pagati dagli utenti per la massima capacità ricettiva (Casa di Riposo Anziani) e quelli che si presume in favore di utenti esterni (Centro Diurno e Servizio di preparazione e distribuzione pasti) per tutta la durata prevista, facendo dunque rilevare come detto importo sia superiore alla soglia di rilevanza comunitaria stabilita in € 5.225.000 per le concessioni, dall'art. 35 (Soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti), comma 1, lett.a), del più volte citato D.Lgs. 50/2016;
4. **Di procedere** alla selezione dell'operatore economico per l'affidamento della concessione del servizio di che trattasi mediante procedura ad evidenza pubblica tramite gara aperta ai sensi dell'art. 60 comma 1 del D.Lgs. 50/2016 e con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 commi 2 e 3 del citato D.Lgs. 50;
5. **Di approvare**, quindi, lo schema tipo del bando di gara, del disciplinare di gara e della relativa modulistica, atti contenenti le clausole a cui attenersi, i quali seppur non materialmente allegati devono intendersi quale parte integrante e sostanziale della presente determinazione;
6. **Di darsi atto che:**
  - a. successivamente si procederà all'invio del presente atto, dei documenti approvati e del progetto di cui alla Delibera della GC n. 17/2017 all'Ente capofila della C.U.C. - Comune di Barile (Pz) per l'ulteriore seguito di competenza;
  - b. ai sensi degli artt. 72 e 73 del D.Lgs. 50/2016, nelle procedure aperte di importo superiore alla soglia di rilievo comunitario viene stabilito che il bando di gara dovrà essere redatto e trasmesso all'Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione Europea per via elettronica e pubblicato conformemente all'allegato V del suddetto D.Lgs. 50/2016, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana – serie speciale relativa ai contratti pubblici, sul “profilo di committente” della Stazione Appaltante, sul sito informatico del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti e, per estratto, su almeno due dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su almeno due quotidiani a maggiore diffusione locale nel luogo ove si esegue il contratto, sul Sito web istituzionale della Regione Basilicata;
  - c. Ai sensi dell'art. 60 – comma 1 – del D.Lgs. 50/2016 nelle procedure aperte, c.d. “sopra soglia”, il termine per la ricezione delle offerte non può essere inferiore a trentacinque giorni decorrenti dalla data di trasmissione del bando di gara all'Ufficio delle pubblicazioni delle Comunità Europee;
  - d. l'Ente capofila procederà alla predisposizione del provvedimento di nomina della Commissione di Gara, seppur relativamente ai membri, la proposta è formulata dal Comune aderente che richiede l'attivazione della procedura di scelta del contraente, ragione per cui, ai sensi dell'art. 77, commi 1, 2, e 3 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, per la valutazione delle offerte si provvederà alla nomina di una commissione giudicatrice, composta da esperti nello specifico settore cui afferisce l'oggetto del contratto e costituita da un numero di commissari non superiore a cinque e, che, ai sensi dell'art. 77, comma 7 dello stesso Decreto Legislativo n. 50, la nomina dei commissari e la costituzione della commissione devono avvenire dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte;
  - e. l'espletamento delle operazioni di gara saranno tenute nella Sede Municipale di Rapone (Pz) in Corso Umberto I° n. 18 – 85020 Rapone (Pz);
  - f. la spesa derivante dalla gestione della procedura di appalto, riguardante la pubblicazione dell'avviso e dell'esito di gara, spese ANAC, il tutto quantificabile in € 3.150,00, ed è imputata sull'intervento 1.01.80301 del bilancio corrente;
7. **Di precisare, infine**, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii. che :

- con l'*esecuzione* del contratto si intende realizzare il seguente fine: affidamento in concessione del servizio di gestione della Casa di Riposo per Anziani di Rapone (Pz);
  - *il contratto* ha ad oggetto la concessione, ai sensi del c. 2 dell'art. 164 del D.lgs 50/2016, della gestione della Casa di Riposo per Anziani di Rapone (Pz), sita in Viale del Turismo, nello specifico l'affidamento dei seguenti servizi: Residenza Anziani, Servizio mensa per Anziani esterni e a domicilio, Centro Diurno socio-assistenziale;
  - le *clausole negoziali* essenziali sono contenute nel Bando e nel Disciplinare di gara, oltre che negli elaborati del Progetto di gestione come sopra evidenziato, e che, pertanto, la scelta del contraente verrà effettuata, nel rispetto di quanto disposto dagli artt. 60 e ss. del D.Lgs. n. 50/2016 – Codice dei contratti e delle concessioni oltre che delle disposizioni richiamate nella documentazione di gara, in conformità alla Delibera di GC n. 17/2017;
8. **Di dare atto, infine, che :**
- a. il CUP è: H51B17000110004
  - b. il CIG è: 709169188A
  - c. il Numero di gara (ANAC) è : 656752575
  - d. il CPV è : 85311100-3;
  - e. il Codice ISTAT è : 076065
  - f. il Codice Nuts è : ITF51

Il presente provvedimento viene trasmesso agli altri Settori comunali per l'ulteriore seguito di competenza anche ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza dell'azione amministrativa.

**Il Responsabile del Settore Tecnico  
e R.U.P. della C.U.C.**

Geom. C. Roberto Capobianco



A handwritten signature in black ink, appearing to read "C. Roberto Capobianco", written over the printed name.

**IL RESPONSABILE DEL SETTORE FINANZIARIO  
Del Comune di Rapone (Pz)**

VISTO di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della presente determinazione, ai sensi del Decreto Legislativo 267/00 che pertanto in data odierna diviene esecutiva.

Rapone, li 8 GIU 2017



**IL RESPONSABILE DEL SETTORE**  
Rag. Gerardina Letizia

*185 Reg.* **PUBBLICAZIONE ALL'ALBO PRETORIO del Comune di Rapone (Pz)**

La presente determinazione, ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza dell'azione amministrativa, è stata pubblicata all'Albo Pretorio dell'Ente per quindici giorni successivi:

dal ..... 8 GIU 2017...

al.....

Data.....



**Il Responsabile delle Pubblicazioni**  
Francesco Cappiello

